



SEMINÁRIO
SOBRE URBANISMO
E HABITAÇÃO

A gestão das cidades e dos assentamentos humanos
Angola

Por:

Hélder José (Ph.D.)

Carteira profissional AO - 0236

Outubro de 2024

njila



GOVERNO DE
ANGOLA

minopuh.gov.ac

Ministério das Obras Públicas
Urbanismo e Habitação

**OBJECTIVO
GERAL**

Estabelecer a relação do impacto que a implementação de políticas organização do território, com recurso a gestão urbana, tem com o desenvolvimento do território.

OBJECTIVOS ESPECÍFICOS

01

Caracterizar

A organização das cidades em África, no caso particular de Angola, face ao crescimento da população e o modo de atuação sobre o território

02

Indicar

A gestão urbana como política de desenvolvimento territorial na administração e governança atendendo as questões que interferem nos problemas de organização do território das cidades e dos assentamentos

03

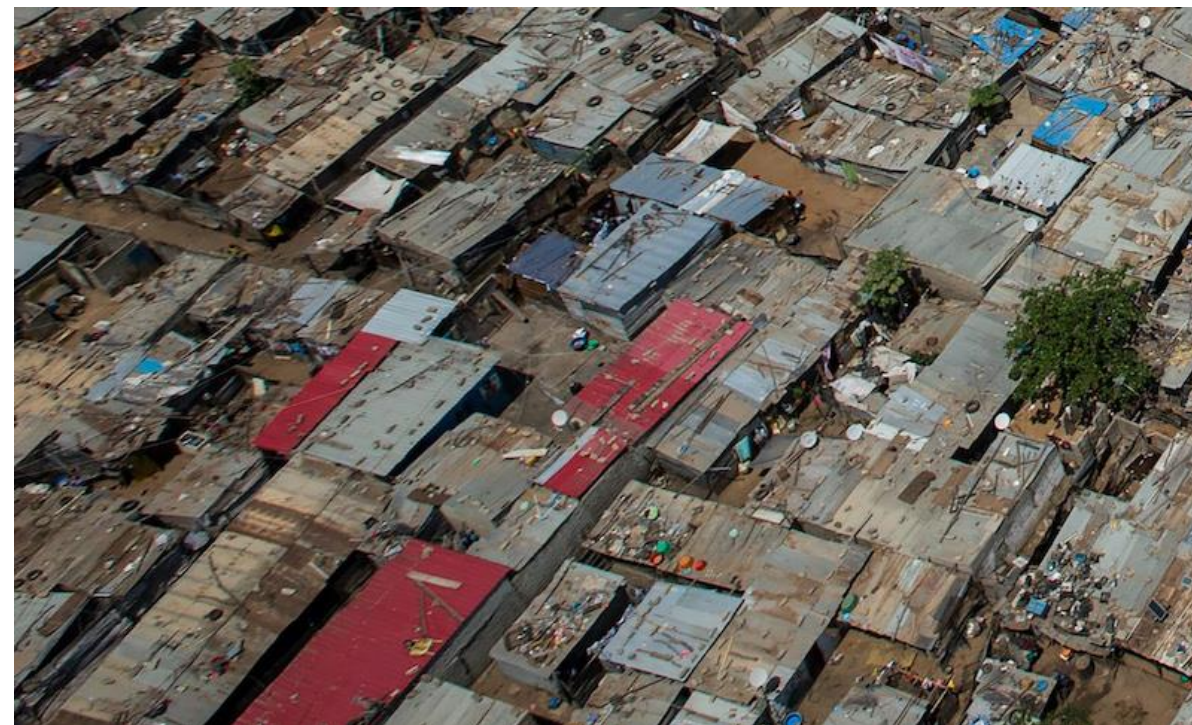
Recomendar

Os procedimentos de organização da participação nos programas de desenvolvimento territorial, com recurso a gestão urbana, em particular o que corresponde a administração e governança

01

Caracterizar

A organização das cidades em África, no caso particular de Angola, face ao crescimento da população e o modo de atuação sobre o território



O modo de organização dos assentamentos das populações nas áreas de expansão das cidades africanas – (Favela nos arredores de Accra - Ghana e Bairro da Lata, Boavista Luanda – Angola). Fonte: Image © Ildio Daio, <https://www.archdaily.com.br>

Caracterizar

A organização das cidades em África, no caso particular de Angola, face ao crescimento da população e o modo de atuação sobre o território

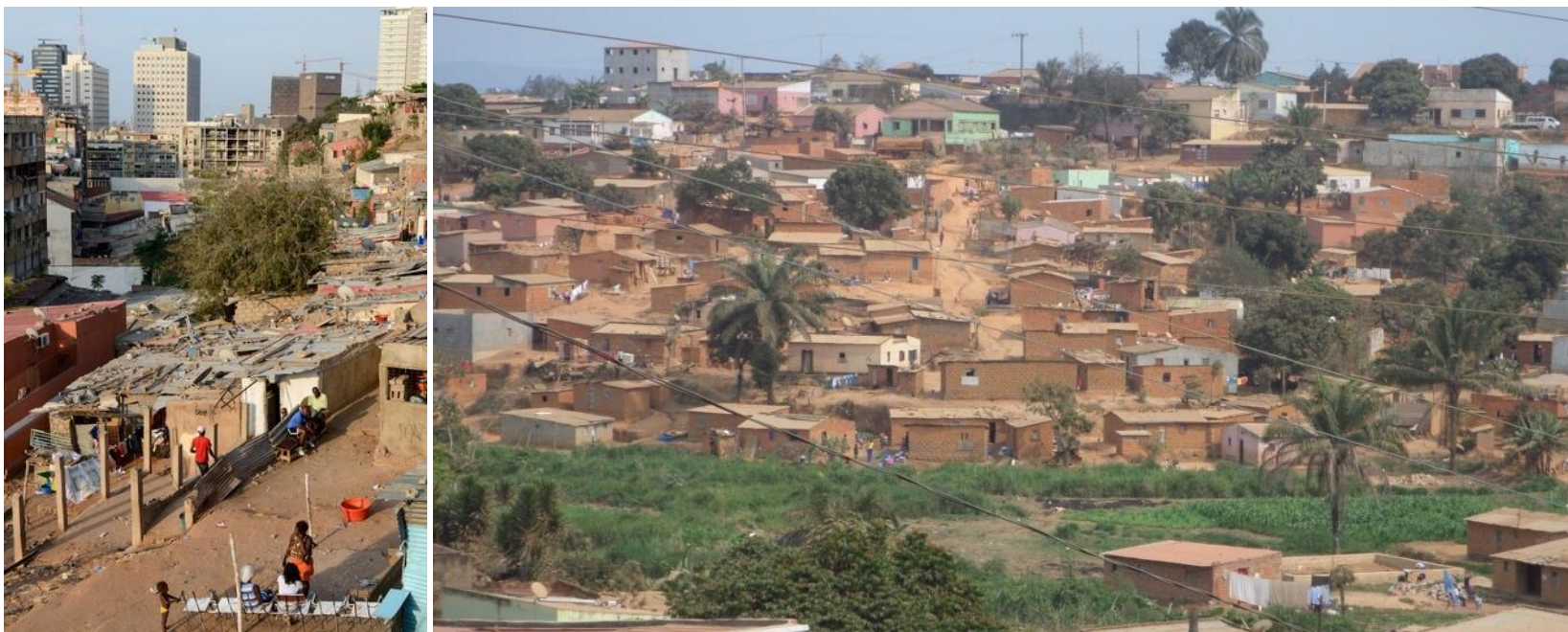
aumento da população, “falta de conhecimento” ao atuarem sozinhas na organização do território.

As cidades angolanas, tal como de outros países africanos, precisam de olhar para o ordenamento do território e lhe retirar o peso do caos que as caracteriza.

OI

Caracterizar

A organização das cidades em África, no caso particular de Angola, face ao crescimento da população e o modo de atuação sobre o território



O modo de organização dos assentamentos das populações nas áreas de expansão das cidades africanas
Imagem de Luanda e Uíge

O acesso a cidade segregado, fronteira entre a “formal” e àquela “informal”.

A pressão as cidade é evidente, o seu “conhecimento” permite sozinhas uma forma particular de organização do território criando a sua rede de mobilidade entre outros serviços.

Caracterizar

A organização das cidades em África, no caso particular de Angola, face ao crescimento da população e o modo de atuação sobre o território



O acesso à cidade

A **cidade informal** se compõe todos os dias, com as ferramentas do sistema formal, recurso a uma verdadeira **indústria de agentes “imobiliários informais”**.

As dificuldades por parte das autoridades de acompanhar e conter a expansão territorial das cidades que acontece de forma descontrolada.

01

Caracterizar

A organização das cidades em África, no caso particular de Angola, face ao crescimento da população e o modo de atuação sobre o território

A pressão as cidades e assentamentos traz consigo tremendas dificuldades e desafios de ordenamento, e gestão, tais como:

- Fraco acesso a serviços básicos de infraestruturas de água, energia elétrica, saneamento do meio, recolha de resíduos sólidos, isto é, a limpeza pública urbana.
- Topónimos atribuídos às ruas, largos, praças e bairros, por ocorrerem sem o controlo das entidades administrativas, acontecem sem obedecer a qualquer regra ou orientação, sendo em, muitos casos, escolhidos alguns com teor ofensivo à moral e aos bons costumes.
- Especulação imobiliária e negócios de venda ilegal de terrenos.
- Utilização de mão-de-obra barata e construção durante os finais de semana e feriados para ludibriar as autoridades de inspeção e fiscalização.
- Comércio desregrado nas ruas e em locais pouco recomendáveis.
- Congestionamento urbano.
- Criminalidade e insegurança pública.

Caracterizar

A organização das cidades em África, no caso particular de Angola, face ao crescimento da população e o modo de atuação sobre o território

Sem ordenamento do território os reflexos negativos impactarão fortemente nos seguintes domínios:

- Fragilidade na **SAÚDE PÚBLICA**.
- Aumento dos **NÍVEIS DE POBREZA** das famílias.
- SALUBRIDADE DO MEIO**, cada vez mais afetado, não contribuindo na luta contra as **ALTERAÇÕES CLIMÁTICAS**.
- AMBIENTE** deficitário.
- CAOS TERRITORIAL** de solucionamento difícil.

O2

Analisar

A gestão urbana como política de desenvolvimento territorial na administração e governança para atender as questões que interferem na resolução dos problemas de organização do território das cidades e dos assentamentos



COMO ACTUAR SOBRE O PROBLEMA

Estacionário do Plano Director Geral de Luanda - PDGL

Analisar

A gestão urbana como política de desenvolvimento territorial na administração e governança para atender as questões que interferem na resolução dos problemas de organização do território das cidades e dos assentamentos



Fonte: Guia de Gestão urbana de Anthony Ling – Arq. Futuro.

Gestão (urbana)

Processo contínuo que integra a (i) concepção; (ii) decisão; (iii) intervenção; (iv) regulação e (v) mediação que se desenrola num espaço em função de embate ou conflito entre os diferentes actores.

As actividades da **Gestão urbana** correspondem nas acções de "governar" e "administrar".

Governar é conter e interpretar anseios da população.

Administrar é articular os recursos humanos, financeiros e informativos de que dispõe a Administração.

Analisar

A gestão urbana como política de desenvolvimento territorial na administração e governança para atender as questões que interferem na resolução dos problemas de organização do território das cidades e dos assentamentos



Fonte: Guia de Gestão urbana de Anthony Ling – Arq. Futuro.

Gestão urbana engloba um conjunto de políticas públicas

- Planeamento do uso do solo.
- Transportes.
- Habitação.
- Renovação urbana.
- Reconversão de terrenos abandonados e lotes industriais.
- Protecção ambiental.
- Gestão de resíduos.
- Abastecimento de água e energia.
- Oferta de serviços e equipamentos, desenvolvimento económico.
- Coesão e integração social.
- Protecção e valorização do património cultural, promoção e desenvolvimento cultural.

O2

Analisar

A gestão urbana como política de desenvolvimento territorial na administração e governança para atender as questões que interferem na resolução dos problemas de organização do território das cidades e dos assentamentos



Fonte: Imagem de capa do Guia de Gestão urbana de Anthony Ling – Arq. Futuro.



Instrumentos em 3 níveis territoriais, nomeadamente, o Nacional, Provincial e Municipal

- ✓ **POOTN** | Principais Opções do Ordenamento do Território Nacional
- ✓ **PPOT** | Planos Provinciais de Ordenamento do Território
- ✓ **PIPOT** | Planos Inter Provinciais de Ordenamento do Território
- ✓ **PDG** | Plano Director Geral
- ✓ **PDM** | Plano Director Municipal
- ✓ **PU** | Plano de Urbanização
- ✓ **PP** | Plano de Pormenor
- ✓ **IOEU** | Instrumentos de Ordenamento do Espaço Urbano
- ✓ **POR** | Planos de Ordenamento Rural
- ✓ **POA** | Planos de Ordenamento Ambiental
- ✓ **POADS** | Planos de Ordenamento das Áreas de Defesa e Segurança
- ✓ **Planos Sectoriais Municipais**

Analisar

A gestão urbana como política de desenvolvimento territorial na administração e governança para atender as questões que interferem na resolução dos problemas de organização do território das cidades e dos assentamentos



Fonte: Imagem de capa do Guia de Gestão urbana de Anthony Ling – Arq. Futuro.



ESTÃO A SER EFICAZES? NÃO! PORQUÊ.

Excessiva TEORIZAÇÃO não facilita a interpretação destes complexos instrumentos, DESFASADOS de uma exercitação prática.

TÉCNICOS do ordenamento territorial têm fragilidades de conhecimentos mais básicos ligados à disciplina do urbanismo.

Fraca participação das comunidades no processo de elaboração dos instrumentos de planeamento territorial.

Analisar

A gestão urbana como política de desenvolvimento territorial na administração e governança para atender as questões que interferem na resolução dos problemas de organização do território das cidades e dos assentamentos



Fonte: Imagem de capa do Guia de Gestão urbana de Anthony Ling – Arq. Futuro.



O QUE PRECISAMOS DE FAZER!

Acções estratégicas integradas de administração de **COMPETÊNCIAS TÉCNICAS** aos órgãos da administração do estado em matéria da gestão urbana no domínio da organização do território. (Permitir)

1. Operacionalização dos instrumentos de Planeamento Territorial.
2. Estruturação de modelos de Governança eficazes e eficientes.

03

Recomendar

Os procedimentos de organização da participação nos programas de desenvolvimento territorial, com recurso a gestão urbana, em particular o que corresponde a administração e governança



É fundamental

Medidas de política voltadas para a Requalificação do Capital Humano dotando-os das **COMPETÊNCIAS** que visam a Regeneração Urbana do Ordenamento do Território.

O3

Recomendar

Os procedimentos de organização da participação nos programas de desenvolvimento territorial, com recurso a gestão urbana, em particular o que corresponde a administração e governança



- ✓ Operacionalização dos instrumentos de planeamento físico requeridos na dinâmica da acção sobre o território e garantir à sua funcionalidade, já que são estes que se alinham as estratégias de políticas estabelecidas.
- ✓ Os instrumentos de planeamento territorial devem ser vistos como um meio para atingir uma melhor gestão e administração do território e assim favorecerem o desenvolvimento e a promoção de infraestruturas e de equipamentos de apoio às comunidades das circunscrições provinciais e municipais.

O3

Recomendar

Os procedimentos de organização da participação nos programas de desenvolvimento territorial, com recurso a gestão urbana, em particular o que corresponde a administração e governança



- ✓ Devem ser capazes de definir o modelo de ordenamento destas circunscrições baseados num funcionamento em rede dos seus principais núcleos urbanos.
- ✓ São os instrumentos de planeamento territorial que permitem concretizar o planeamento do desenvolvimento populacional, social, e económico dos núcleos urbanos dos assentamentos humanos, por isso, devem ter uma preponderância nos processos da administração tanto de âmbito provincial como municipal.

O3

Recomendar

Os procedimentos organizacionais de participação nos programas de desenvolvimento territorial, com recurso a gestão urbana, em particular o que corresponde a administração e governança



Os sectores de desenvolvimento das Acções de Competência poderiam estar disponíveis em 3 níveis de actuação!

1. A Operacionalização dos Instrumentos de Ordenamento do Território e elementos complementares.
2. Organização de estruturas municipais de pesquisa sobre as variáveis importantes à Formulação de Medidas de Política Municipal e Provincial.
3. Estágios práticos em Municípios no exterior, no âmbito da elaboração de estudos e dos Planos Directores de Urbanização, e da utilização da Cartografia e Georreferenciação nos processos de gestão do território e controlo procedimental de licenciamento e transformação do solo.

O3

Recomendar

Os procedimentos de organização da participação nos programas de desenvolvimento territorial, com recurso a gestão urbana, em particular o que corresponde a administração e governança



EXEMPLOS PRÁTICOS DE MÓDULOS DE FORMAÇÃO.

Formação em Competências de SIG.

Formação: A implementação de uma solução de GIS para gestão do território requer competências, em áreas temáticas que ocorrem no território urbano.

Conteúdos: Os conteúdos definidos para o curso de formação poderiam ser:

- O que é um SIG. Como funciona. Qual o modelo de interação do operador com a ferramenta. Potencial do SIG quando aplicado à gestão do território. Produção e gestão de mapas e listagens.

- Compreensão da visão e da estratégia vertida nos instrumentos de gestão do território; Criação de cenários de antecipação dos efeitos das dinâmicas territoriais;

- Realização de exercícios de simulação do faseamento de infraestruturas públicas e os efeitos no modelo de ocupação do território;

- Elaboração de mapas de apoio para análise visual do plano plurianual de investimentos e de impacto nas necessidades de recursos humanos e financeiros para a gestão do território.

O3

Recomendar

Os procedimentos organizacionais de participação nos programas de desenvolvimento territorial, com recurso a gestão urbana, em particular o que corresponde a administração e governança



EXEMPLOS PRÁTICOS DE MÓDULOS DE FORMAÇÃO.

Formação em Planeamento Urbano e Gestão Urbanística.

Formação: O desenvolvimento de instrumentos de planeamento e gestão urbanística requer que existam competências firmadas para que se desenhem modelos e objetivos de desenvolvimento que sejam suportados em estratégias para a gestão do território através de:

- ✓ Ordenamento do território, urbanismo e habitação, com o apoio de um Sistema de Inteligência Territorial (SIT), suportado no planeamento e gestão do atual território municipal e daquele que vier a ser a ser construído em resultado do Plano Director Municipal.
- ✓ Compreender como utilizar a base cartográfica e de dados do SIT para gerir o território e produzir receitas municipais.
- ✓ Apoio à definição da estrutura orgânica operacional do Planeamento do Território, da Gestão Urbanística e da Topografia e Cadastro suportado em hardware compatível com as necessidades da Administração Municipal e Provincial face aos desafios que as alterações climáticas colocarão ao ordenamento, planificação e gestão do território.

Recomendar

Os procedimentos organizacionais de participação nos programas de desenvolvimento territorial, com recurso a gestão urbana, em particular o que corresponde a administração e governança



EXEMPLOS PRÁTICOS DE MÓDULOS DE FORMAÇÃO.

Formação em Toponímia e Aplicação dos Números de Polícia.

Formação: Transmissão de um conhecimento prático dos procedimentos sobre o que a toponímia diz respeito, direcionando-se a aspectos muito fáceis e perceptíveis da sua forma dinâmica e da atribuição dos números de polícia deve ser realizada através de:

- ✓ Preparar os técnicos da Administração Provincial, Municipal e Comunal ligados a matéria de administração e gestão territorial aos procedimentos jurídicos de implementação da toponímia e aplicação dos números de polícia nas suas circunscrições territoriais.
- ✓ Aperfeiçoar as competências técnicas e administrativas nos domínios da preparação, estruturação e elaboração dos planos de acção e cronogramas de actuação para este processo.
- ✓ Capacitar os órgãos das administrações locais do estado ao manuseio de cartografia e equipamentos de recolha de dados geográficos para o levantamento diagnóstico da rede estrutural das vias nas suas circunscrições territoriais.

O3

Recomendar

Os procedimentos organizacionais de participação nos programas de desenvolvimento territorial, com recurso a gestão urbana, em particular o que corresponde a administração e governança



É OBJECTIVO FINAL

Dotar de condições técnicas de sustentabilidade para que a Gestão da Cidades e Assentamentos Humanos em Angola seja feito com base no que melhor recomenda as componentes da governança e administração.

Obrigado.



SEMINÁRIO
SOBRE URBANISMO
E HABITAÇÃO